



Ærø Kommune

Dato: 19-09-2023
Enhed: Forvaltningsjura
Sagsbeh.: Christine Voigt
Christjansen
Koordineret med:
Sagsnr.: 2023 - 1166
Dok. nr.: 13442

Svar på henvendelse til Indenrigs- og Sundhedsministeriet

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har modtaget din henvendelse af 15. september 2023 om vederlæggelse af en midlertidigt fungerende udvalgsformand.

Ministeriet har forstået din henvendelse således, at Ærø Kommune ønsker svar på, fra hvilket tidspunkt udvalgsnæstformanden for Teknisk Udvalg kan modtage vederlæggelse for sin midlertidige varetagelse af hvervet som udvalgsformand.

Ærø Kommune har oplyst følgende datoer:

- 16/8-23: Formanden for Teknisk Udvalg er syg og melder derfor afbud til ordinært kommunalbestyrelsesmøde.
- 17/8-23: Næstformanden for Teknisk Udvalg leder et møde i udvalget, da formanden fortsat er syg.
- 30/8-23: Formanden anmoder om orlov fra kommunalbestyrelsen pga. sygdom.
- 20/9-23: Der skal afholdes møde i kommunalbestyrelsen, hvor anmodningen om orlov skal behandles. Kommunalbestyrelsen forventer, at anmodningen imødekommes, og at stedfortræder indtræder.
- 21/9: Teknisk Udvalg afholder ordinært møde, hvor udvalget skal konstituere sig.

1. Retsgrundlag

§ 10, stk. 1, i vederlagsbekendtgørelsen¹ har følgende ordlyd:

”Et udvalgsmedlem, herunder en næstformand, der på grund af formandens fravær er konstitueret som formand for et udvalg i en periode på mindst 2 uger, modtager i funktionsperioden vederlag svarende til formandens vederlag forholdsmæssigt for den pågældende periode. Vederlaget efter 1. pkt. regnes fra det tidspunkt, hvor medlemmet konstitueres som formand. Funktionsvederlag kan højst ydes i en uafbrudt periode på 9 måneder.”

Af *Lov om kommunernes styrelse med kommentarer*, af Hans B. Thomsen, Lise Brandi-Hansen, Christina Ekmann og Christian Vigh, 2022, side 475, er følgende anført om et udvalgs valg af næstformand og om en næstformands indtræden i udvalgsformandens funktioner (ministeriets understregning):

”Et udvalg kan vælge en næstformand, jf. særligt om økonomiudvalget afsnit 2 under § 18, stk. 1. Valg af formand og eventuelt valg af næstformand sker ved flertalsvalg, jf. § 24, stk. 1, medmindre der i udvalget er enighed om andet. Næstformanden varetager i formandens

¹ Bekendtgørelse nr. 2001 af 28. oktober 2021 om vederlag, diæter, pension m.v. for varetagelsen af kommunale hverv

midlertidige fravær dennes opgaver. Hvis formanden fratræder formandshvervet, f.eks. i forbindelse med udtræden af udvalget, skal der vælges ny udvalgsformand. Næstformanden indtræder således ikke automatisk i formandens plads i dette tilfælde. Er formanden derimod kun midlertidigt fraværende – i en kortere eller længere periode – overtager næstformanden automatisk formandshvervet, indtil udvalget måtte beslutte at vælge en midlertidig formand. Der gælder således ikke nogen betingelse om, at formandens fravær skal have en bestemt varighed, før der kan vælges en midlertidig formand, cf. § 15, stk. 5, om borgmesterens fravær i mindst to måneder.”

Det fremgår af det tidligere Indenrigs- og Boligministeriums notat af 18. oktober 2022 (resumédata-basen 22.5.5.)², at der efter § 10 i vederlagsbekendtgørelsen gælder et krav om konstituering, førend der kan ske udbetaling af funktionsvederlag til en udvalgsnæstformand, som i en periode fungerer som udvalgsformand på grund af formandens midlertidige fravær.

At udvalgsnæstformanden rent styrelsesretligt automatisk indtræder i formandens funktioner i en situation, hvor formanden er midlertidigt fraværende, er dermed ikke afgørende i vederlagsmæssig henseende.

Udvalget vil imidlertid kunne træffe en generel beslutning om, at næstformanden i vederlagsmæssig henseende anses for konstitueret, når næstformanden indtræder i formandshvervet i tilfælde af formandens forfald. Udvalget kan – men skal ikke – nedfælde en sådan beslutning i udvalgets forretningsorden, og udvalgets beslutning vil altid kunne erstattes af en ny og anderledes beslutning også i et konkret tilfælde af udvalgsformandens midlertidige forfald.

Af vederlagsvejledningen³, afsnit 2.4.4., fremgår bl.a. følgende (ministeriets understregninger):

”Det er præciseret i vederlagsbekendtgørelsens § 10, stk. 1, at funktionsvederlaget – i de tilfælde, hvor et medlem konstitueres som formand i en periode på mindst to uger – regnes fra det tidspunkt, hvor medlemmet konstitueres som formand.

Hver konstituering skal udgøre en uafbrudt periode på mindst to uger for at berettige til funktionsvederlag. Kortere perioder kan således ikke lægges sammen.

Ministeriet har udtalt, at for at beregningen af en uge (eller to uger) skal ske ensartet og administrerbart, kan der ikke konkret tages hensyn til, på hvilket tidspunkt af dagen konstitueringen af medlemmet/næstformanden har fundet sted. Der kan således ikke skelnes mellem tilfælde, hvor konstitueringen har fundet sted f.eks. kl. 8 og kl. 21. Konstitueringen må regnes som havende virkning for hele den dag, hvor konstitueringen fandt sted. I to ugers-perioden medregnes således konstitueringsdagen som den første af de i alt 14 dage, som to uger udgør. Kravet om en to ugers funktionsperiode må derfor anses for opfyldt i situationer, hvor konstitueringen har varet fra mandag i en uge til søndag i den følgende uge (Skr. af 20. november 2014, j.nr. 2014-21180, resumédata-basen 14.5.10.)”

2. Indenrigs- og Sundhedsministeriets vurdering

Indenrigs- og Sundhedsministeriet kan på baggrund af ovenstående oplyse, at udvalgsnæstformanden for Teknisk Udvalg i Ærø Kommune som *udgangspunkt* ikke kan modtage vederlæggelse for sin midlertidige varetagelse af hvervet som

² [22.5.5. Om udbetaling af vederlag til midlertidigt fungerende udvalgsformand \(im.dk\)](#)

³ Vejledning nr. 9631 af 15. juni 2022 om vederlag, diæter, pension m.v. for varetagelsen af kommunale hverv

udvalgsformand, førend han er blevet konstitueret på mødet i Teknisk Udvalg, som efter det oplyste finder sted den 21. september 2023.

Ovenstående udgangspunkt kan fraviges, såfremt der i Ærø Kommune er truffet en generel beslutning om, at næstformanden i vederlagsmæssig henseende anses for konstitueret, når han indtræder i formandshvervet i tilfælde af formandens forfald (jf. resumédata-basen 22.5.5). I tilfælde af at kommunen har truffet en sådan generel beslutning, vil næstformanden kunne modtage vederlæggelse fra den 17. august 2023, hvor han rent styrelsesretligt indtrådte i formandshvervet.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet bemærker, at konstitueringen har virkning for hele den dag, hvor konstitueringen har fundet sted. Dette følger af vederlagsvejledningen, jf. ovenfor. Ministeriet bemærker videre, at vederlagsreglerne udtømmende regulerer adgangen til vederlæggelse af kommunal- og regionalpolitikere. Det er på den baggrund ikke muligt at konstituere en udvalgsnæstformand med tilbagevirkende kraft.

Med venlig hilsen

Christine Voigt Christjansen